



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района**

от 22.10.2014

№ 2075

Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ :

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы» (приложение).
2. Постановление вступает в силу с момента подписания.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника управления экономики и финансов Кустикову О.И.

Глава Рыбинского
муниципального района

А.Н. Китаев

Приложение
к постановлению администрации
Рыбинского муниципального района
от 22.10.2014 № 2075

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»
(далее – МП, Программа)

**ПАСПОРТ
муниципальной программы**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела – Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Куратор муниципальной программы	Первый заместитель главы администрации Рыбинского муниципального района Смирнова Татьяна Александровна, тел. 213463
Сроки реализации муниципальной программы	2014 – 2017 годы
Цель(и) муниципальной программы	1. Повышение готовности населения района, руководящего состава Рыбинского районного звена ТП РСЧС Ярославской области к выполнению мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. 2. Обеспечение оповещения и информирования населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района.
Объем финансирования муниципальной программы, в т.ч. по годам реализации, тыс. рублей	Всего по муниципальной программе: 2066,9 тыс. рублей, в том числе: 2014 год - 2066,9 тыс. рублей, 2015 год – 0* тыс. рублей, 2016 год – 0* тыс. рублей, 2017 год – 0* тыс. рублей.

Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:	
Муниципальная целевая программа «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы»	Ответственный исполнитель подпрограммы или основного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела - Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Муниципальная целевая программа «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»	Ответственный исполнитель подпрограммы или основного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела - Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrnr.ru/staticpage.aspx?id=91

* сумма финансирования уточняется при утверждении бюджетов Ярославской области, Рыбинского МР и сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015 - 2017 годов

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы» разработана с целью решения проблем на территории Рыбинского муниципального района, связанных с обеспечением безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях постоянных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастания угроз ЧС террористического характера.

1. Проблема наличия постоянных рисков ЧС природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастание угроз ЧС террористического характера.

Данная проблема имеет внешние и внутренние причины возникновения.

Внешние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием России в мире, которое характеризуются стратегическими рисками в основных сферах жизнедеятельности государства: политической, экономической, социальной, природо-техногенной, научно-технической.

Исходя из анализа стратегических рисков развития России, проблема обеспечения безопасности населения Рыбинского муниципального района обусловлена возрастанием угроз террористического характера, увеличением частоты и масштабов последствий от ЧС природного, техногенного и социально-экологического характера.

Внутренние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием Рыбинского муниципального района, которое характеризуется следующим образом:

Сегодня на территории района в перечне потенциально опасных объектов значатся: 1 химически опасный и 1 критически важный объекты. Эти объекты представляют потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды.

Развитая сеть автомобильных дорог, центральная линия Ярославского отделения Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» «Северная железная дорога» обуславливают достаточно высокий показатель риска возникновения аварий на автомобильном и железнодорожном транспорте, связанных с выбросом (розливом) аварийно химических опасных веществ (АХОВ), нефтепродуктов, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов.

На территории района большое количество рек, два водохранилища. Земли десяти из одиннадцати поселений района граничат с водами Рыбинского, Горьковского водохранилищ, реками Волга и Ухра, что увеличивает риск возникновения подтопления и связанную с этим проблему обеспечения безопасности объектов, населенных пунктов и граждан в период прохождения паводкового периода. Возрастает опасность для жизни и здоровья людей в купальный сезон и во время ледостава.

Около 70% территории района покрыто лесами и торфяниками, что в засушливые периоды времени представляет постоянную угрозу возникновения лесных и торфяных пожаров.

Индекс уязвимости территории района к техногенным источникам ЧС находится ниже среднего значения индекса уязвимости по России, а индекс уязвимости к природным источникам ЧС не превышает среднего значения индекса уязвимости по России. Исходя из анализа возможных рисков ЧС, ежегодно на территории Рыбинского района может произойти до 5 чрезвычайных ситуаций местного и муниципального уровня, в которых могут погибнуть до 10 человек и пострадать до 100 человек, материальный ущерб может составить до 5 миллионов рублей.

Проблема недостаточной зоны эффективного спасения людей при ЧС поисково-спасательными формированиями ГУ МЧС России по ЯО и МКУ «УГОЧС г.Рыбинска».

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня статистика свидетельствует, что в первый час после ЧС при отсутствии помощи умирает около 40 % тяжелораненых, через 3 часа – 60 %, через 6 часов – 95 %. Основными причинами смерти при ЧС являются: отсутствие своевременного информирования и оповещения (20 %); отсутствие посторонней помощи (40 %) и отсутствие знаний и навыков по действиям при ЧС (40 %).

В настоящее время в зоне эффективного оказания помощи и спасения людей при ЧС аварийно-спасательными подразделениями проживает только 40 % населения Рыбинского муниципального района. Время прибытия в зону чрезвычайной ситуации составляет от 30 минут до 2 часов. В Рыбинском районе нет поисково-спасательного отряда из-за отсутствия полномочий. Также отсутствуют подразделения для поиска и спасения людей на водных объектах.

Проблема недостаточной технической оснащенности, малого количественного состава пожарных подразделений Рыбинского местного гарнизона пожарной охраны на территории района.

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня часть пожарной техники выработало свой срок эксплуатации и продолжает эксплуатироваться выше установленного срока с большими материальными затратами. Недостаточная техническая оснащённость пожарных подразделений, плохое состояние дорог и пожарных водоемов влияет на оперативное реагирование и тушение пожаров на территории района.

2. Проблема роста масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС.

Данная проблема требует значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. При этом урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения определяют необходимость значительного повышения уровня культуры безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Для достижения этих целей необходимы технические средства нового поколения, которые позволяют индивидуально доводить экстренную информацию о ЧС до любого человека, проживающего на территории района.

Очевидно, что обеспечение безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени может быть достигнуто не путем ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а принципиально иным путем – путем прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций. Имеющиеся ограниченные ресурсы должны быть в первую очередь направлены на снижение риска и обеспечение безопасности человека, а не на оплату огромных расходов на покрытие причинённого ущерба.

2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

Приоритетными направлениями для реализации целей и задач муниципальной программы являются:

1.1. Обучение населения района действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС.

1.2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, для минимизации последствий ЧС.

1.3. Восполнение индивидуальных средств защиты для работников администрации района, работников управлений администрации района, работников муниципальных организаций района.

1.4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий.

1.5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района.

2.1. Создание местной системы оповещения района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 88 % населения района.

2.2. Установка современной аппаратуры, позволяющей запускать имеющиеся 6 (шесть) электросирен типа С-40 районного сегмента региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО), трансляционные усилители и электродинамические сирены в сельских поселениях района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

3. Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя								
		базовое 2013 год	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
			плановое	с учетом доп. средств	плановое	с учетом доп. средств	плановое	с учетом доп. средств	плановое	с учетом доп. средств
МП «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»										
Численность населения, погибшего / пострадавшего от чрезвычайных ситуаций	чел.	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Охват населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	%	0	24	24	63	63	100	100	100	100
МЦП «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы»										
Количество чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, террористического характера на территории Рыбинского муниципального района	ед.	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Численность населения, погибшего / пострадавшего от чрезвычайных ситуаций	чел.	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	-	-
МЦП «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»										
Охват населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	%	0	24	24	63	63	100	100	-	-

4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными актами Российской Федерации и Ярославской области, Уставом Рыбинского муниципального района, иными правовыми актами Рыбинского муниципального района и Положением об отделе по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района.

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая основа, необходимая для реализации муниципальной программы. В дальнейшем разработка и утверждение нормативных правовых актов будут обусловлены:

изменениями федерального законодательства;
изменениями регионального законодательства;
принятыми управленческими решениями.

В случае изменения законодательства Российской Федерации в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера незамедлительно будут разработаны проекты нормативных правовых актов администрации Рыбинского муниципального района в целях приведения муниципальной программы в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Кроме того, ежегодно вносятся изменения в действующие правовые акты с учетом ежегодного утверждения решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложения к муниципальной программе:

Приложение 1. Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»;

Приложение 2. Основные сведения о муниципальной целевой программе «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы», входящей в состав муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»;

Приложение 3. Основные сведения о муниципальной целевой программе «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы», входящей в состав муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы».

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
муниципальной программы
«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»

Источник финансирования	Всего (тыс. руб.)	Оценка расходов (тыс.руб.), в т.ч. по годам реализации			
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
МЦП<1> «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы»	285	285	-*	-*	-*
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	285	285	-*	-*	-*
МЦП «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»	1781,9	1781,9	-**	-**	-**
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	100	100	-**	-**	-**
Областной бюджет	-**	-**	-**	-**	-**
Местные бюджеты поселений	1681,9	1681,9	-**	-**	-**
Итого по муниципальной программе	2066,9	2066,9	-**	-**	-**
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	385	385	-**	-**	-**
Областной бюджет	-**	-**	-**	-**	-**
Местные бюджеты поселений	1681,9	1681,9	-**	-**	-**

* сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2014 год и плановый период 2015 - 2017 годов

** сумма финансирования уточняется при утверждении бюджетов Ярославской области, Рыбинского МР и сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015 - 2017 годов

<1> МЦП - муниципальная целевая программа

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

о муниципальной целевой программе (МЦП)

«Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы»,

входящей в состав муниципальной программы

«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»

Наименование подпрограммы	МЦП «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы»
Срок реализации	2014 – 2016 годы
Ответственный исполнитель	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района
Цель	Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, террористического характера и в особый период на территории Рыбинского муниципального района
Задача(и)	1. Обучение населения района, руководящего состава РСЧС действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждению и ликвидации ЧС. 2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и минимизации последствий ЧС. 3. Восполнение индивидуальных средств защиты для администрации района и муниципальных организаций района. 4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий. 5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района
Целевые показатели	1. Количество чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, террористического характера на территории Рыбинского муниципального района. 2. Численность населения, погибшего / пострадавшего от чрезвычайных ситуаций
Нормативный правовой акт, утвердивший подпрограмму	Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 07.04.2014 № 605 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы»
Электронный адрес размещения МЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrmr.ru/staticpage.aspx?id=91

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

о муниципальной целевой программе (МЦП)

«Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»,

входящей в состав муниципальной программы

«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»

Наименование подпрограммы	МЦП «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»
Срок реализации	2014 – 2016 годы
Ответственный исполнитель	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района
Цель	Обеспечение оповещения и информирования населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района
Задача(и)	1. Разработка проектной документации «Местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы». 2. Закупка технических средств, с учетом монтажа и пуско-наладки, для оснащения системами звукофикации населённых пунктов. 3. Поддержание установленной аппаратуры местной системы оповещения в исправном состоянии
Целевые показатели	Охват населённых пунктов на территории Рыбинского муниципального района сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера
Нормативный правовой акт, утвердивший подпрограмму	Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 16.04.2014 № 643 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»
Электронный адрес размещения МЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrmr.ru/staticpage.aspx?id=91